



**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

(Минобрнауки Самарской области)

ул. А. Толстого, 38/16, г. Самара, 443099
Телефон: (846) 332-11-07, факс: 332-04-59
E-mail: main@samara.edu.ru

25.09.2018 № 1110-46-09-01/817-17
на № _____

Руководителям
территориальных управлений
министерства
образования и науки
Самарской области

Руководителям
департаментов образования
администраций
г.о. Самары и г.о. Тольятти

Уважаемые коллеги!

Министерство образования и науки Самарской области направляет для использования в работе информационные материалы по противодействию идеологии экстремизма и терроризма, подготовленные Главным Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Самарской области от 13.09.2018 № 1/25-7565.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Заместитель министра

С.Ю.Бакулина

Информационные материалы по противодействию идеологии экстремизма

Современные реалии определили противодействие такому негативному социально-правовому явлению как экстремизм, в качестве одной из основных задач правоохранительных органов, органов исполнительной и государственной власти федерального и регионального уровня, местного самоуправления.

Особую тревогу не только в России, но и во многих зарубежных государствах, вызывает стремительный рост экстремизма (за последние года уровень экстремистских проявлений в целом по стране возрос в несколько раз), а даже одно преступление, совершенное по мотивам национальной, религиозной розни или вражды способно значительно обострить оперативную обстановку.

В большей степени экстремистская «зараженность» молодежи присуща крупным городам. Это вполне обоснованно объясняется тем, что на довольно ограниченной территории в высокой степени сконцентрированы социальные, политические, экономические как возможности, так и проблемы. На территории мегаполисов куда как выше скорость распространения информации и модных течений, не ограничено количество потенциальных межличностных контактов.

Экстремизму в современном мире присущи следующие криминологические особенности, позволяющие в целом раскрыть его антигосударственный и антиконституционный характер, а именно:

1. Активное участие молодежи в возрасте от 14 до 30 лет в организованных массовых экстремистских акциях и их объединение в неформальные молодежные организации (группировки) экстремистско-националистической направленности и экстремистские сообщества.

2. Расширение «географии» экстремистской угрозы в Российской Федерации и увеличение количества национальностей, социальных групп, молодежных субкультур и т.п. - жертв экстремизма.

3. Совершение экстремистских деяний становится «профессиональной работой» определенных групп лиц.

4. Ряд общественных организаций, движений и объединений создаются с какой-либо определенной вполне законной целью, однако, на практике преследуют экстремистско-националистические цели.

5. Экстремистско-националистические движения стремятся вовлечь в свои ряды членов различных «агрессивных» молодежных субкультур, неформальных молодежных объединений, групп, движений, а также лиц ранее судимых.

6. Стремление представителей ряда радикальных партий, общественных движений и объединений манипулировать в своих политических целях членами указанных неформальных молодежных организаций (группировок) экстремистско-националистической направленности и даже использовать их в качестве боевых структур.

7. Члены неформальных молодежных организаций (группировок экстремистско-националистической направленности все чаще вооружаются и используют огнестрельное и иные виды оружия для достижения своих целей, в том числе и для совершения террористических актов.

Актуальность противодействия такому негативному социально-правовому явлению как экстремизм, в том числе его молодежная составляющая, обусловила научно-прикладную консолидацию усилий общества.

Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 114 «О противодействии экстремистской деятельности» определяет экстремистскую деятельность (экстремизм) как:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Экстремизм можно условно разделить на несколько типов:

- *международный экстремизм*, который характеризуется ведением войны между государствами, осуществлением военных операций и боевых действий в отношении общественно-политических, религиозных и иных движений других стран. К разновидности международного экстремизма можно отнести так называемый партизанский экстремизм, который ориентирован на устрашение и уничтожение военнослужащих или представителей власти того государства, которое оккупировало соответствующую территорию;

- *государственный экстремизм* определяется потребностью в устрашении собственного населения;

- *политический экстремизм* направлен на устрашение политических противников как внутри государства, так и за его пределами. Помимо этого, данный вид экстремизма выражается в насильственных действиях, направленных на дестабилизацию и разрушение сложившихся общественных структур и институтов (организация беспорядков, террористических актов);

- *религиозный экстремизм* осуществляется для признания или утверждения позиций религиозной организации или развивается между ветвями одной религии. Такой экстремизм может быть сектантским и этнорелигиозным. Характерным признаком такого экстремизма является наличие в его основе религиозно-идеологической доктрины, на основе которой и развиваются экстремистские взгляды. Лидеры групп, соответствующих этому типу экстремизма, стремятся «овладеть умами» большого количества людей. При этом могут преследоваться разные цели: как политические, например, захват власти, так и завладение различными материальными ценностями;

- *националистический (межнациональный, этнорасовый) экстремизм* преследует цель устрашения другой нации или расы, вытеснения ее представителей в низшие касты (для выполнения черной, тяжелой работы), уничтожения ее культуры;

- *общеуголовный экстремизм* обусловлен деятельностью организованных преступных групп, зачастую специализирующихся на совершении насильственных и корыстно-насильственных преступлений;

- *криминальный экстремизм* выражается в противоборстве преступных групп друг с другом (например, при переделе сфер влияния). Такой вид экстремизма может иметь место и в местах лишения свободы;

- *экономический экстремизм* связан с применением крайних мер в сфере экономики. В зависимости от сегмента экономики, объемности и глобальности реализуемых мер, указанный экстремизм можно еще именовать рыночным или экстремизмом конкретной сферы экономики.

Каждый из приведенных типов может иметь множество подтипов или наоборот, некоторые из приведенных типов экстремизма можно объединить одним наименованием.

Таким образом, подводя итог вышеизложенному, следует отметить, что экстремизм не может выражаться только в приверженности к чему-либо и отрицании чего-либо, не согласуясь с деятельностью, либо отдельно взятым действием. Противодействие экстремизму, как комплексу убеждений, равнозначно противодействию иному мировоззрению, иному образу мыслей. Это требует максимального использования потенциала не только правоохранительных органов и всех имеющихся в их распоряжении сил, средств и иных возможностей, но и иных ведомств.

Молодежный экстремизм, особенно ярко проявляющий себя в течение нескольких последних десятилетий, в общем смысле находит свое отражение в отрицании сложившихся в обществе норм и правил поведения. Однако, «экстремальность» подобного поведения не обязательно должна оказаться противоправной. Молодежь во все времена была подвержена радикальным настроениям. В силу возрастных ее свойств даже в спокойные в политическом и экономическом плане времена количество радикально настроенных людей среди молодежи всегда выше, чем среди остального населения.

С социологических позиций сущность молодежного экстремизма обусловлена социально-психологическими особенностями молодости и взаимодействия молодежи как социальной группы с обществом. Это проявляется в специфике группового сознания и конкретных условий жизнедеятельности молодых людей.

Молодость имеет вполне определенные возрастные границы, которые, впрочем, могут меняться (и меняются) соответственно конкретному общественному строю, культуре и свойственным им особенностям социализации индивида.

В настоящее время, как в теории, так и практике отсутствует единый подход к пониманию и определению предельных границ молодежного возраста. Расхождение мнений в этом вопросе вполне закономерно и обусловлено процессами акселерации, глобализации и информатизации, активно проходящими в социуме на территории всего мирового пространства. Ряд авторов определяют нижний возрастной предел молодежного возраста в 18 лет, верхний в 29 лет. Обоснованием выбора 18 лет, как отправной точки причисления к категории «молодежь», является то, что до указанного возраста лица причисляются к категории несовершеннолетних. В соответствии с ней их статус определен общегражданским законодательством и четко отражен в нормах уголовного права. Верхний предел в 29 лет принят как один из рубежных и в демографической, и в судебной (уголовно-правовой) статистической отчетности. Таким образом, открывается возможность использования большого многолетнего массива официальной количественной информации, проведения сопоставительного анализа, выявления статистических закономерностей и решения иных исследовательских и практических задач.

Для уяснения сущности молодежного экстремизма важны психологические и социальные компоненты личности субъектов экстремистской деятельности. Можно условно выделить пять основных типов преступников-экстремистов:

Идейный тип. Мужчина 35-45 лет, имеет высшее и незаконченное высшее образование, женат или разведен. Характеризуется высокими показателями волевой активности. Высок уровень интеллекта и самоконтроля. Эти лица активно пропагандируют идеологию, основанную на непринятии иных взглядов, проповедуют насильственные способы решения имеющихся реальных или мнимых конфликтов. Обладает навыками суггестии (внушения), легко входят в доверительный контакт с окружающими.

Истинный тип. Мужчина 24-32 года, не женат или не проживает с семьей. Эмоционально возбудим и неуравновешен. Уровень волевого самоконтроля средний. Направленность личности деформирована и представлена в виде негативного отношения к сложившимся общественным ценностям, устоям общества и государства. Это лица, систематически допускающие нарушение норм морали и права; преступление вытекает из привычного стиля поведения и обусловливается специфическими взглядами, социальными установками и ориентациями субъекта. Как правило, ситуация совершения преступления не просто используется, а активно создается такими лицами, при этом нередко преодолеваются преграды, возникающие на пути реализации преступного умысла. Для них характерна включенность в криминогенные группы.

Играющий тип. Несовершеннолетние или лица молодежного возраста от 16 до 25 лет. Характеризуется высокими эмоциональными свойствами. Они не считают себя экстремистами по идеологии, хотя и оправдывают свои действия неправомерным (по их меркам) поведением лиц, являющихся объектом посягательства. Представитель этого типа не имеет постоянного места работы и, как следствие, постоянного источника дохода. Семейное положение - холост, образование среднее или среднее специальное. Этот тип характеризуется значительной деформацией в структуре социальной направленности, позитивный компонент у него слабо выражен, социально-психологические свойства личности неустойчивы и противоречивы. Отличается низким уровнем правосознания, отсутствием четких границ между моральным и аморальным.

Зависимый тип. Лицо мужского пола, преимущественно молодежного возраста от 16 до 25 лет. Семейное положение - холост. Образование - среднее. Характеризуется низкими волевыми свойствами личности. Этот тип совершает преступление, находясь в зависимости от кого-либо из своего окружения. Как правило, данные лица совершают преступления в составе группы, подчиняясь основному закону толпы - «я как все». Налицо присутствует механизм психического заражения.

Случайный тип. Самый неопределенный тип преступника-экстремиста. Как правило, является сложившейся личностью (в психологическом смысле), с устоявшимися стереотипами поведения, в возрасте от 27 до 42 лет. Как правило, женат, проживает с семьей. Образование среднее специальное или

незаконченное высшее. Преступление совершает под решающим влиянием ситуации, в известной мере для него необычной. Стиль жизни этой категории лиц характеризуется почти во всех случаях борьбой положительных и отрицательных влияний.

Таким образом, наиболее характерными типами личности преступника-экстремиста из представленных, для преступников экстремистов молодежного возраста являются типы «играющий» и «истинный».

Кроме того, можно сделать вывод о том, что молодой человек, в той или иной степени примкнувший к группе (организации) экстремисткой направленности изначально не является экстремистом как таковым. Решая посредством участия в групповом функционировании свои проблемы, носящие, как правило, субъективный характер (психологические, социальные и пр.) он лишь поэтапно, впитывая идеологию группы и принимая непосредственное участие в ее деятельности, становится экстремистом. С одной стороны, элемент случайности и непредсказуемости процесса проэкстремизации личности существенно осложняет превентивную работу с ней (в аспекте определения круга, масштабов и методов профилактического воздействия), с другой - при грамотном использовании сил и средств превентивного воздействия, применении комплексных, научно обоснованных и апробированных на практике мер противодействия, весьма высока вероятность достижения искомой цели - зримого и существенного снижения удельного веса преступлений экстремисткой направленности в общем массиве преступности.

Основные направления профилактики экстремизма в молодежной среде:

- утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей;
- достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;
- организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера;
- воспитание толерантности, взаимного уважения и патриотизма;
- пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий;
- формирование межэтнической культуры в молодежной среде;
- формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;
- формирование внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека;
- общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и

экстремизма на национальной и конфессиональной почве, а также агрессивного поведения;

- информирование молодежи о вопросах противодействия терроризму и экстремизму в целях содействия правоохранным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий.

ГУ МВД России по Самарской области